International Development Information Centre

❖ ❖ E X P R E S S ❖ ❖

No. 2 Outlook on Development Issues February, 1994

Sustainable Development: Sharing Canada's Vision

Canada is a country that has been created and sustained against great odds by the will of its people. Generations of Canadians have dreamed of building together an independent country that is economically strong, socially just, proud of its diversity, and characterized by integrity, compassion and competence.

Creating Opportunity, 1993

This opening excerpt from the Liberal Party of Canada's campaign policy platform is largely definitive of Canadians' past and present aspirations for sustainable development. This country's vision is not just about balanced policies for jobs and growth. It goes beyond and embraces the very fabric of our way of life. It extends to:

- ❖ health care
- ❖ the rights of aboriginal peoples
- ❖ safe home and streets
- ❖ cultural identity
- ❖ housing
- ❖ education
- ❖ equality and
- ❖ governing with integrity.

We take a wide perspective when defining the environment for human development in Canada. We must also take a similar view when laying the foundations for CIDA's work with developing countries.

Sustainable development is a multi-dimensional and many faceted objective. One which is intrinsically linked to many other important issues (environment, trade, cultural sustainability, urbanization, etc.). When shaping foreign policy, recognition of these intricacies is paramount. Without such recognition, our basis for developmental aid may be flawed.

John Robinson (Vice President, Policy Branch) recently spoke at a Foreign Affairs Seminar on sustainable development as an important element of Canadian Foreign Policy. His primary message was that sustainable development must be viewed with a broad perspective which incorporates five main elements:

- ❖ environmental sustainability.
- ❖ economic sustainability.
- ❖ political sustainability.
- ❖ social sustainability.
- ❖ cultural sustainability.

Much of the discussion at the seminar was restricted to viewing sustainable development as an environmental issue only. Mr.

Français au verso

Robinson's address departed from this theme by providing a clear, precise and broadly formulated policy for sustainable development — looking towards a sound overall environment for international development.

This edition of the Express summarizes the ideas advanced by Mr. Robinson in his address. It is also about sharing our national vision for sustainable development with the developing countries. These ideas are presented as food for thought.

Sustainable Development

When sustainable development is viewed with the five selected criteria in mind, an effective basis is established for:

- ❖ evaluating and elaborating program and policy proposals
- ❖ influencing policies and institutions which promote sustainable development in developing countries, and
- ❖ fostering an increased awareness of the conditions necessary for sustainable development amongst our partners.

The next sections individually comment on these five criteria.

Environmental Sustainability

In expanding our perspective, we are in no way suggesting that the central importance of environmental sustainability be understated. Rather, we believe that maintaining ecosystem integrity and biological diversity are absolutely crucial to effective sustainable development.

Our program and policy tools must include:

- ❖ partnership — working with the UNDP (and others) and bilaterally with institutions on key global issues with significant Canadian implications
- ❖ capacity building, and
- ❖ the integration of environmental issues into the whole ODA programme.

Mr. Robinson pointed out that CIDA is a major contributor in this area and is expected to remain so.

Economic Sustainability

Economic sustainability promotes efficient and equitable economic development and increases the productivity of the poor. Mr. Robinson stressed that poverty alleviation must remain a central focus of our programming and is intimately linked to environmental sustainability.

Sound economic management is seen as the key to raising the developmental status of poor countries. We must recognize that their natural and human resources have to be used in a sustainable manner.

Political Sustainability

Political sustainability fosters the political will and capacity of societies to:

- ❖ respect the rights of women and men, and
- ❖ to govern effectively in a democratic manner.

How societies structure and govern themselves, make decisions and distribute power are an important part of the enabling

environment for economic, social, cultural and environmental development.

There is a vital connection between:

- ❖ open, democratic and accountable systems of governance and respect for human rights

  and

- ❖ the ability to achieve sustained economic and social development.

For example, good environmental decisions demand input from all concerned people — which presupposes an open and participatory process.

Social Sustainability

Social sustainability promotes social well-being through gender equity, improved income distribution and basic social sector investment. Social sustainability is fundamentally related to the sustainability of the environment for international development. It is Mr. Robinson's view that:

A sustainable development foreign policy for Canada which takes no account of global poverty, demographics, women, education and health issues would be largely irrelevant.

Cultural Sustainability

Cultural sustainability ensures sensitivity to and recognition of cultural values conducive to development. Cultural sustainability requires that development include careful assessment and analysis of the cultural environment. That way a proper fit between project objectives and local needs is achieved.

Some Other Thoughts

A Global Strategy

Sustainable development is not just a Canadian challenge. It is Mr. Robinson's view that, without global action, even the most dedicated effort by Canada (when acting alone) will have minimal impact on global development concerns.

Some believe that developing countries should see the agenda the way we do, and that our principal preoccupation must be the advancement of certain Canadian interests. Developing countries don't see the agenda our way and they shouldn't. And neither should we try to force them to.

- ❖ *Agenda 21* is a global strategy that challenges us on all fronts to understand that the priorities of developing countries are not always those of the North.

- ❖ Similarly, the UNDP's *1993 Human Development Report* reminds us that it is:

  ... as important to address the silent emergencies of poverty (water pollution, land degradation, environmental diseases) as it is to focus on the loud emergencies (global warming, ozone depletion) that usually dominate the headlines.

Mr. Robinson advises that the global agenda should not strike fear in our hearts. We should not underestimate the benefits to Canada that can be generated through helping people in developing countries to achieve their own objectives. Aid can best contribute to our own prosperity and well-being by fulfilling its mandate of promoting sustainable development in developing countries.

A Security Issue

We have found that sustainable development is a global security issue, one that will be central to the agenda of parliamentarians and others conducting Canada's foreign policy review.

A quote from the UNDP's *Human Development Report* offers elaboration:

The concept of security must change — from an exclusive stress on national security to a much greater stress on people's security, from security through armaments to security through human development, from territorial security to food, employment and environmental security.

Trade

The importance of trade should not be overlooked in any discussion on sustainable development. It is important that trade policies be sensitive to environmental concerns. They must not be used as a cover for protectionist trade measures against developing countries.

Foreign Policy and the National Agenda

Again, we quote from the Liberal Party's platform to define our national agenda:

The Liberal agenda . . . is premised on an integrated and coherent approach to economic policy, social policy, environmental policy and foreign policy . . . . The quality of our social and physical environments determines our well-being.

Creating Opportunity, 1993

Mr. Robinson concluded his address by saying:

We must expect our sustainable development foreign policy to aim for no less than an integrated and coherent approach to improve the quality of the social and physical environments that will determine the well-being of all.

The message is that we should share our national vision to promote effective international development.

For More Information

Mr. Robinson's address was jointly prepared with Scott Wade. Scott can be reached at 997-7690.

For further information on the subject of sustainable development, please call IDIC Client Services at 953-1035. We would be happy to offer further avenues for your research.

IDIC Express is produced to assist CIDA's drive towards becoming a knowledge-based and continuous learning organization. These circulars are designed to facilitate reader access to consolidated information from significant works on critical topics and issues.

They should in no way be viewed as modifying or updating any of the Agency's existing policies. We seek to be neither definitive nor prescriptive.

Centre d'information sur le développement international

❖ ❖ E X P R E S S ❖ ❖

N° 2 | Aperçu des questions relatives au développement | Février 1994

Le développement durable : une vision canadienne à partager

« Le Canada est né et s'est épanoui même dans les temps les plus difficiles grâce à la volonté de son peuple. Chaque génération a rêvé d'un pays indépendant, doté d'une économie forte, épris de justice sociale, fier de sa diversité, de son intégrité, de sa solidarité, de sa compétence. »

Pour la création d'emplois pour la relance économique, 1993

Cette citation, extraite du programme politique élaboré pour la campagne du Parti libéral du Canada, précise les aspirations présentes et passées du peuple canadien en matière de développement durable. La vision de notre pays dépasse les politiques équilibrées d'emploi et de croissance, pour se retrouver au coeur même de notre mode de vie et s'étendre :

- aux soins de santé
- aux droits des autochtones
- à la sécurité au foyer et dans la rue
- à l'identité culturelle
- au logement
- à l'éducation
- à l'égalité
- à l'intégrité du gouvernement.

Nous adoptons une perspective d'ensemble pour définir un milieu canadien propice à la croissance personnelle. Nous devons aussi adopter un point de vue semblable pour jeter les bases du travail qu'effectue l'ACDI auprès des pays en développement.

Le développement durable est un objectif pluridimensionnel relié à d'autres questions importantes (l'environnement, le commerce, la viabilité culturelle, l'urbanisation, etc.). Il importe que toutes ces questions soient abordées lorsqu'on élabore la politique étrangère, sinon, le fondement de notre aide au développement pourrait être faussé.

John Robinson (vice-président, Direction des politiques) s'adressait récemment aux participants d'un séminaire sur affaires étrangères; ses propos portaient sur le développement durable comme élément important de la politique étrangère canadienne. L'essentiel de son message portait sur le développement durable qui, selon lui, doit inclure cinq composantes:

- la durabilité environnementale
- la durabilité économique
- la durabilité politique
- la durabilité sociale
- la durabilité culturelle.

Même si la discussion engagée dans le cadre du séminaire se limitait à percevoir le développement durable comme une question strictement écologique, les propos de M. Robinson décrivaient une politique claire, précise et formulée de façon

English Overleaf

générale pour assurer le développement durable — celle-ci fournit un cadre général utile pour le développement international.

Ce numéro de l'Express résume les idées émises par M. Robinson lors de sa conférence. On y retrouve également l'idée que notre vision nationale du développement durable doit être partagée avec les pays en développement. Ces idées sont diffusées pour stimuler la réflexion.

Le développement durable

Si l'on considère le développement durable en fonction des cinq critères choisis, cela permet :

- ❖ d'évaluer et d'élaborer les propositions relatives aux programmes et aux politiques
- ❖ d'influencer les politiques et les institutions favorables au développement durable dans les pays en développement, et
- ❖ d'appuyer une sensibilisation accrue aux conditions nécessaires pour assurer le développement durable chez nos partenaires.

Les prochaines sections analysent ces cinq critères.

La durabilité écologique

En élargissant notre perspective, nous ne voulons pas diminuer l'importance de la durabilité écologique. Nous estimons plutôt que le maintien de l'intégrité écosystémique et de la diversité biologique est absolument crucial à l'efficacité du développement durable.

Nos programmes et politiques doivent comprendre les instruments suivants :

- ❖ le partenariat — travailler avec le PNUD (entre autres) et collaborer bilatéralement avec des institutions sur d'importants dossiers mondiaux entraînant des répercussions importantes pour le Canada
- ❖ le renforcement institutionnel, enfin
- ❖ l'intégration des questions écologiques au programme de l'APD.

M. Robinson faisait remarquer que l'ACDI consent d'importantes contributions dans ce domaine et continuera à jouer ce rôle.

La durabilité économique

La durabilité économique assure la promotion d'un développement économique à la fois efficace et équitable, tout en rehaussant le niveau de productivité des pauvres. M. Robinson faisait remarquer que l'allègement de la pauvreté doit demeurer un élément central de nos programmes et demeure intimement liée à la durabilité écologique.

On croit qu'une saine gestion de l'économie est un élément indispensable pour améliorer le développement des pays pauvres. Nous devons admettre que leurs ressources naturelles et humaines doivent être utilisées de façon durable.

La durabilité politique

La durabilité politique engendre la volonté politique et la capacité des sociétés,

- ❖ à respecter les droits des femmes et des hommes, et
- ❖ à gouverner efficacement dans le respect de la démocratie.

La façon dont les sociétés se structurent et se gouvernement, prennent des décisions et répartissent le pouvoir constitue une partie importante du cadre de prise de pouvoir permettant le développement économique, social, culturel et écologique.

Il y a un lien essentiel entre :

- ❖ des régimes de gouvernement ouverts, démocratiques et responsables, et le respect des droits de la personne

et

- ❖ la capacité de réaliser un développement économique et social soutenu.

Par exemple, de bonnes décisions écologiques exigent la participation de tous les intéressés, ce qui présuppose un processus ouvert et collectif.

La durabilité sociale

La durabilité sociale assure la promotion du bien-être social grâce à l'égalité des sexes, à l'amélioration de la répartition des revenus et aux investissements dans le secteur social. La durabilité sociale est fondamentalement rattachée à la durabilité écologique pour ce qui touche le développement international. M. Robinson estime que :

Si le Canada adoptait une politique étrangère sur le développement durable ne tenant pas compte de la pauvreté mondiale, de la démographie, des femmes, de l'éducation et des dossiers «santé», cette politique serait inutile dans son ensemble.

La durabilité culturelle

La durabilité culturelle fait en sorte que l'on reconnaisse les valeurs culturelles susceptibles de mener au développement, et que l'on y soit sensible. La durabilité culturelle suppose que le développement comprenne une évaluation et une analyse attentives du milieu culturel. De cette façon, on peut s'assurer les objectifs fixés pour un projet correspondent aux besoins locaux.

Autres idées...

Une stratégie mondiale

Le développement durable n'est pas exclusivement un défi pour le Canada. M. Robinson estime qu'en l'absence d'une action mondiale concertée, même les efforts les plus de la part du Canada agissant seul n'entraîneraient que des répercussions minimes sur le dossier du développement mondial.

Certains estiment que les pays en développement doivent adopter le même programme et que notre principale préoccupation doit être de promouvoir les intérêts canadiens. Les pays en développement ne partagent pas notre programme, et rien ne les y oblige. D'autre part, nous ne devons pas tenter de leur forcer la main.

- ❖ *Agenda 21* est une stratégie mondiale qui nous lance le défi global de comprendre que les priorités des pays en développement ne correspondent pas toujours à celles des pays du Nord.

- ❖ De même, le *1993 Human Development Report* du UNDP nous rappelle de quoi il s'agit :

  ... il est aussi important de régler les urgences silencieuses du dossier «pauvreté» (la pollution de l'eau, la dégradation des sols, les déséquilibres de l'environnement) que de s'intéresser aux urgences actives (le réchauffement planétaire, l'appauvrissement de la couche d'ozone) qui font habituellement les manchettes. (TR)

M. Robinson ajoute que le programme mondial ne doit pas nous effrayer pour autant. Nous ne devrions pas sous-estimer les avantages que le Canada peut réaliser en aidant les habitants des pays en développement à atteindre leurs propres objectifs. L'aide peut contribuer à notre prospérité et à notre bien-être en

exécutant son mandat, qui est de promouvoir le développement durable dans les pays en développement.

Une question de sécurité

Nous avons trouvé que le développement durable est une question de sécurité mondiale, qui figurera au programme des parlementaires et d'autres intéressés responsables de revoir la politique étrangère du Canada.

Le *Human Development Report* du UNDP donne l'explication suivante :

Le concept de la sécurité doit évoluer : l'accent exclusif placé sur la sécurité nationale doit se transformer en une importance plus grande accordée à la sécurité personnelle; on doit passer de la sécurité par les armes à la sécurité par le développement humain, de la sécurité territoriale à la sécurité des sources de nourriture, du travail et à la sécurité écologique. (TR)

Le commerce

Toute discussion axée sur le développement durable ne doit pas sous-estimer l'importance du commerce. Il importe que les politiques commerciales tiennent compte des préoccupations environnementales. Ces politiques ne doivent pas être utilisées pour masquer des mesures commerciales protectionnistes au détriment des pays en développement.

La politique étrangère et le programme national

Voici encore une citation extraite du programme du Parti libéral pour définir notre programme national :

«Le plan d'action libéral repose sur la cohérence et la complémentarité des mesures économiques, sociales et écologiques et de la politique étrangère. La qualité du cadre social et écologique détermine notre bien-être».

Pour la création d'emplois pour la relance économique, 1993

M. Robinson concluait ses propos en déclarant ce qui suit :

Nous devons nous attendre à ce que la politique étrangère en matière de développement durable cherche à établir au moins une approche intégrée et cohérente pour améliorer la qualité des milieux sociaux et physiques qui détermineront le bien-être de la collectivité.

Il en ressort que nous devons partager notre vision nationale pour promouvoir l'efficacité du développement international.

Pour de plus amples renseignements...

Le discours de M. Robinson a été préparé conjointement par Scott Wade. Vous pouvez communiquer avec Scott au 997-7690.

Pour de plus amples renseignements à propos du développement durable, veuillez communiquer avec le Service à la clientèle du CIDI, au 953-1035. Il nous fera plaisir de vous suggérer d'autres possibilités de recherche.

Le CIDI Express est conçu afin d'aider l'ACDI à devenir une organisation basée sur la connaissance et sur l'éducation permanente. Ces bulletins ont pour objet de faciliter l'accès du public lecteur à l'information contenue dans des ouvrages-clés portant sur des questions et des thèmes importants.

Le contenu de ces bulletins ne doit aucunement être interprété comme modifiant ou révisant les politiques actuelles de l'Agence. Nous ne voulons être ni définitifs, ni prescriptifs.